

EDITORIAL

Cumbre de Lima: Un momento crucial para la Asociación ALC-UE
Héctor Casanueva, Director Ejecutivo CELARE 01

OPINIÓN

Perspectivas de la V Cumbre ALC-UE de Lima
Hernán Couturier, Coordinador General V Cumbre ALC-UE 02

DOCUMENTO COMISIÓN EUROPEA

La Asociación estratégica ALC-UE: Un compromiso conjunto 03

V CUMBRE ALC-UE, LIMA 2008

"Respondiendo juntos a las prioridades de nuestros pueblos" 04

LA AGENDA DE LIMA 05**LAS CUMBRES EUROLATINOAMERICANAS** 07**DE VIENA 2006 A LIMA 2008**

Evolución de las relaciones birregionales 09

DIÁLOGOS ALC-UE

Diálogos subregionales y bilaterales 12

PREPARATORIAS

Reuniones preparatorias V Cumbre ALC-UE 17

EVENTOS

Segunda sesión ordinaria EuroLat
Cumbre Empresarial y Cumbre de los Pueblos 20

CELARE

Celare en la Cumbre de Lima 21



CUMBRE DE LIMA: UN MOMENTO CRUCIAL PARA LA ASOCIACIÓN ALC-UE

Héctor Casanueva
Director Ejecutivo CELARE

Tras la Cumbre de Viena en 2006 muchos analistas reportaron un nivel de incertidumbre respecto a la evolución de una asociación estratégica, pues la cita de Viena se celebró en el marco de las tensiones en la Comunidad Andina -con la salida de Venezuela- y la falta de avances de las negociaciones comerciales con Mercosur, lo que auguraba un trabado proceso de asociación birregional.

Sin embargo, desde 2007 los acontecimientos fueron en una dirección más positiva: Centroamérica logró avanzar notablemente en la creación de una Unión Aduanera y se inauguraron las rondas de negociación para un Acuerdo de Asociación; la Comunidad Andina se reconfiguró, disipando los temores de una desestabilización del bloque, e inició igualmente las negociaciones para un Acuerdo de Asociación con la UE. Por otra parte, las conversaciones con Mercosur han vuelto a retomarse y podrían verse impulsadas además por la Asociación estratégica lanzada entre la UE y Brasil.

La aproximación entre la Unión Europea y Latinoamérica y el Caribe además ha ido avanzando en múltiples foros y mecanismos de diálogo multinivel y sectoriales, que han ido constituyendo un continuo flujo de intercambio y de avances en el grado de asociación. El inicio de las sesiones de la flamante Asamblea Parlamentaria EuroLat es un claro signo de ello, así como la coincidencia temática en instancias como las Cumbres Iberoamericanas y las Cumbres del Grupo de Río, que refuerzan el diálogo eurolatinoamericano.

En este contexto, el objetivo de la asociación estratégica, planteado en la primera Cumbre ALC-UE en 1999, con el horizonte de concretarla en 2010, parece irse desarrollando con positivos indicios. La Cumbre de Lima será decisiva en esta recta final, pues allí deberían darse avances concretos en los procesos de asociación de la UE con Centroamérica, Comunidad Andina y Mercosur, de manera de completar el mapa de relaciones birregionales.

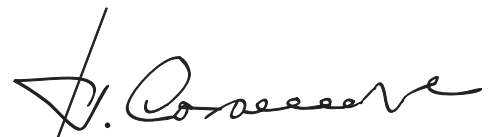
A estas alturas, conviene además recordar el significado de una asociación ALC-UE, que adquiere múltiples alcances y valoraciones específicas tanto para América Latina como para la Unión Europea. Claramente, en el caso latinoamericano la UE no solo representa un importante socio comercial con el cual consolidaría sus preferencias de acceso de mercados y, por ende, constituyendo un impulso para su crecimiento económico, sino que representa además la posibilidad de reforzar una cooperación que tradicionalmente ha sido la de mayor importancia para la región y que hoy lidera además la cooperación en materias comerciales. Por otra parte, para ambas regiones resulta especialmente relevante la posibilidad de fortalecer un diálogo político, que beneficiaría la posición europea y la participación latinoamericana en los foros multilaterales. Juntos computan un tercio de la comunidad internacional representada en la ONU, constituyendo una "comunidad eurolatinoamericana" que comparte una visión común acerca del respeto a los Derechos Humanos, los principios democráticos y los desafíos ante los procesos

de globalización. Para la UE, la cooperación va orientada hacia la promoción de esos principios compartidos, que contribuyen además a un desarrollo y estabilidad de América Latina, elementos fundamentales para resguardar el flujo de inversiones europeas en la región. El atractivo de América Latina está dado también en su fuerte potencial de recursos naturales y energéticos, ambos temas de interés estratégico en el concierto mundial.

Por tanto, se trata de una relación de mutuas conveniencias, que es necesario construir y perfeccionar en sus contenidos, de manera que la agenda compartida responda a las urgencias de América Latina y que los resultados del intercambio puedan operacionalizarse en el período entre cumbres.

La Cumbre de Lima va en la línea de las prioridades compartidas. Sin embargo, queda en adelante el desafío de dar un seguimiento concreto a los acuerdos que se tomen en materias tan sensibles como la lucha contra la pobreza y los desafíos medioambientales. Aquí, la propuesta de una agenda contra la pobreza podría dar la señal requerida para el seguimiento e implementación de los acuerdos en esta área.

Para América Latina sigue pendiente además el reto de presentarse de manera organizada. La lección de Viena es clara en este sentido y deja en evidencia la necesidad imperativa de lograr consensos regionales básicos, que permitan construir un verdadero diálogo birregional y alcanzar la meta de concluir una asociación estratégica con Europa. Quedan solo dos años para cumplir en 2010 el objetivo comprometido. Y esto sitúa a la Cumbre de Lima en un alto nivel de expectativas, pues los pasos que allí se den, nos permitirán proyectar si estamos o no en la recta final del camino.



PERSPECTIVAS DE LA V CUMBRE ALC-UE DE LIMA

Embajador Hernán Couturier Mariátegui
 Coordinador General de la V Cumbre ALC-UE
 Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú

El 16 de mayo próximo celebraremos en Lima la V Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea, máximo órgano del diálogo político birregional, bajo el lema “Respondiendo juntos a las prioridades de nuestros pueblos”.

En atención a las expectativas que ha despertado esta quinta convocatoria política, la Cumbre de Lima se centrará en dos temas principales “Pobreza, Desigualdad e Inclusión” y “Desarrollo sostenible: medio ambiente, cambio climático; energía”.

Dada la experiencia europea que ha logrado reducir y eliminar asimetrías entre sus países miembros, aspiramos a que en Lima se adopten medidas para promover un crecimiento económico que se traduzca en desarrollo sostenible, equitativo e inclusivo, que mejore las condiciones de vida de los ciudadanos. Si los 60 países pueden unir sus voces y construir un consenso birregional, estamos seguros que tendremos un mayor peso en el debate global sobre los dos temas de nuestra agenda.

Los gobiernos y la sociedad civil de ambas regiones concuerdan que esta Cumbre deberá trascender el proceso de declaraciones para adoptar medidas orientadas a la acción, con resultados de largo aliento y de contenido pragmático que nos permitan desarrollar iniciativas conjuntas.

Debido a la importancia de esta agenda, esperamos que este evento congregue al mayor número de Jefes de Estado y de Gobierno en la historia del Perú y de las cumbres ALC-UE hasta ahora celebradas.

La Cumbre de Lima constituye también una oportunidad para asentar las relaciones económicas y comerciales entre la UE y América Latina y el Caribe y reforzar los procesos de integración regional. La UE es un socio comercial muy relevante de la región, además de ser fuente de importantes flujos de inversión y el primer cooperante en proyectos de desarrollo.

Cada cumbre es un paso adelante en el relacionamiento de ambas regiones, consolidando espacios democráticos que sirven para impulsar los temas que forman parte de nuestra agenda común. Al haber transcurrido casi 10 años desde el inicio de la asociación estratégica birregional, esperamos generar una reflexión sobre los avances logrados y la futura orientación del proceso ALC-UE para que juntos podamos reforzar este espacio de diálogo y exhibir los beneficios concretos que éste aporta a nuestros pueblos.



DOCUMENTO COMISIÓN EUROPEA

“La Asociación Estratégica UE-ALC: Un compromiso conjunto”

Al igual que en las cumbres anteriores, la Comisión Europea publicó en abril de 2008 un documento preparatorio para la V Cumbre ALC-UE de Lima, proporcionando una visión de conjunto sobre los avances de la Asociación estratégica birregional.

El documento da cuenta, fundamentalmente, de los principales logros de las relaciones entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe en tres ámbitos: la cooperación para el desarrollo, Acuerdos de Asociación, y la puesta en común de las visiones acerca de los desafíos globales.

En cuanto a la cooperación para el desarrollo, la Comisión Europea destaca el lanzamiento de los nuevos Instrumentos de Financiación de la Cooperación al Desarrollo para el periodo 2007-2013, concretizado a través de diecisiete Documentos Estratégicos País, tres Documentos Estratégicos Región para las subregiones latinoamericanas y una planificación general para toda América Latina. Asimismo, la Comisión resalta la apertura del décimo Fondo Europeo de Desarrollo, que abarca el periodo de 2008 a 2013, la acción del Banco Europeo de Inversiones en América Latina y el Caribe, y la ayuda humanitaria prestada a la región a través de la agencia europea ECHO.

En términos económicos, la UE es el segundo socio comercial de América Latina y el Caribe. Los datos muestran un incremento en el comercio birregional en la última década, teniendo la región latinoamericana y caribeña un superávit en la balanza comercial con la UE. Por otro lado, la UE es el principal emisor de inversión extranjera directa en ALC.

La Comisión Europea en su documento realiza también un balance de los logros birregionales en el periodo de la Cumbre de Viena a Lima. En este sentido, las nego-

ciaciones para completar Acuerdos de Asociación con la Comunidad Andina y Centroamérica, respectivamente, son un hito subrayado, así como los avances en el diálogo UE-Mercosur y la conclusión del Acuerdo de Asociación Económico entre la UE y El Caribe. Como parte del estrechamiento de las relaciones birregionales también figura la inauguración de la Asamblea Eurolatinoamericana (EuroLat) y el seguimiento de diálogos sectoriales en materia de drogas y migraciones.

En cuanto a la Cumbre de Lima, la Comisión Europea espera obtener resultados concretos en los dos temas de debate. La lucha contra la pobreza abordará la necesidad de implementar políticas de cohesión social, y respecto al desarrollo sustentable, la Cumbre será el foro para confirmar el interés compartido en la protección del medio ambiente y sus derivados de cambio climático y energía.

Por otra parte, la Comisión Europea enfatiza cinco desafíos globales donde la UE y América Latina y el Caribe debe potenciar el diálogo para poner en común sus visiones acerca de la solución de estos problemas. Las cinco áreas son cohesión social; integración regional; multilateralismo; valores comunes en materia de derechos humanos y democracia; y medio ambiente. Un accionar conjunto de la comunidad eurolatinoamericana en estos temas puede influir decisivamente en los consensos internacionales.

Finalmente, destaca la importancia de la Cumbre de Lima para seguir consolidando la Asociación estratégica, a través de un diálogo abierto y franco acerca de los retos globales que enfrentan ambas regiones y el análisis de las potencialidades y desafíos de las relaciones birregionales. Asimismo, para la Comisión Europea, la Cumbre de Lima será una oportunidad para dar una mayor visibilidad a la extensa cooperación que une a los dos continentes.

http://ec.europa.eu/external_relations/library/publications/lima_en.pdf



LIMA 2008: "RESPONDIENDO JUNTOS A LAS PRIORIDADES DE NUESTROS PUEBLOS"

El 16 y 17 de mayo de 2008 tendrá lugar en Lima, Perú, la V Cumbre ALC-UE, donde ambas regiones dialogarán en torno a dos temas prioritarios: "Pobreza, desigualdad e inclusión" y "Desarrollo sostenible: medio ambiente, cambio climático y energía", presentadas por Latinoamérica y la Unión Europea, respectivamente. La Cumbre se celebrará en el Museo de la Nación en Lima, convirtiéndolo por cinco días en un Centro de Convenciones.

• METODOLOGÍA DE TRABAJO

La Cumbre de Lima seguirá la metodología de las dos cumbres anteriores en Guadalajara y Viena, instaurando un diálogo a través de mesas de trabajo. Se desarrollarán dos mesas paralelas con la temática general de la V Cumbre, es decir, una mesa dedicada a la lucha contra la pobreza, la desigualdad e inclusión, y otra al desarrollo sostenible y el cambio climático.

Las mesas contarán con un equilibrio regional de participación y se constituirán con un presidente y dos ponentes que entregarán elementos para el debate posterior entre los Jefes de Estado y de Gobierno. Las conclusiones de esos debates se llevarán al plenario de la Cumbre.

• PAÍSES PARTICIPANTES

La Cumbre de Lima congregará a 60 Jefes de Estado y de Gobierno (33 de América Latina y el Caribe y 27 de la Unión Europea) y sus respectivos Cancilleres, además de las más altas autoridades de la Unión Europea.

| UE | ALC |
|-----------------|------------------------------|
| Alemania | Argentina |
| Austria | Antigua y Barbuda |
| Bélgica | Bahamas |
| Bulgaria | Barbados |
| Chipre | Belice |
| Dinamarca | Bolivia |
| Eslovaquia | Brasil |
| Eslovenia | Colombia |
| España | Costa Rica |
| Estonia | Chile |
| Finlandia | Cuba |
| Francia | Dominica |
| Gran Bretaña | Ecuador |
| Grecia | El Salvador |
| Hungría | Granada |
| Irlanda | Guatemala |
| Italia | Guyana |
| Letonia | Haití |
| Lituania | Honduras |
| Luxemburgo | Jamaica |
| Malta | México |
| Países Bajos | Nicaragua |
| Polonia | Panamá |
| Portugal | Paraguay |
| República Checa | Perú |
| Rumania | República Dominicana |
| Suecia | San Cristóbal y Nieves |
| | Santa Lucía |
| * Macedonia | San Vicente y Las Granadinas |
| * Croacia | Suriname |
| * Turquía | Trinidad y Tobago |
| | Uruguay |
| | Venezuela |

* Observadores

• CALENDARIO DE LA V CUMBRE

- 13 y 14 de mayo : XXVI Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
- 14 y 15 de mayo : II Cumbre Empresarial ALC-UE
- 15 de mayo : Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores ALC-UE
- 16 de mayo : Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno ALC-UE
- 17 de mayo : Cumbres subregionales UE con el Mercosur, Centroamérica, Comunidad Andina y Cariforum
- 17 de mayo : Cumbres bilaterales con Chile y México

• DELEGACIONES REGIONALES

Además de los mandatarios de ambas regiones, la UE y ALC estarán representadas por los principales delegados de sus instituciones comunitarias y subregionales:

• Delegación UE

- Presidente de la Comisión Europea
- Comisaria para las Relaciones Exteriores y Política de Vecindad
- Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común
- Comisario de Asuntos Comerciales
- Comisario de la Política de Desarrollo y de la Ayuda Humanitaria

• Delegación ALC

- Comunidad Andina de Naciones
- Sistema de la Integración Centroamericana
- Mercado Común del Sur
- Cariforum

• INVITADOS ESPECIALES

Los invitados especiales son esencialmente organismos internacionales con incidencia y peso regional o bi-regional. Entre ellos se encuentran CELARE, la CEPAL, el BID, el Secretario General de la ONU, la OEA, el Banco de Inversiones Europeo, la Corporación Andina de Fomento y el Fonplata.

• WEB OFICIAL DE LA CUMBRE

[Http://www.vcumbrealcue.org](http://www.vcumbrealcue.org)

LA AGENDA DE LIMA

La Cumbre de Lima se desarrollará en torno al lema “Respondiendo juntos a las prioridades de nuestros pueblos”. Y estas prioridades fueron definidas en Lisboa, en la XXIII Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE, que se efectuó el 9 y 10 de octubre de 2007. Allí, los representantes de ambas regiones acordaron focalizar el diálogo de Lima en dos temas: “Pobreza, desigualdad e inclusión”, presentado por la parte latinoamericana, y “Desarrollo sostenible: medio ambiente, cambio climático, energía”, a instancias de la parte europea.

POBREZA, DESIGUALDAD E INCLUSIÓN

La lucha contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión social, y también la promoción de la cohesión social, condicionan el alcance del desarrollo humano sostenible. Por eso se convirtieron en una de las prioridades de la Cumbre de Lima en la ruta del establecimiento de una asociación estratégica ALC-UE. El tema de la promoción de la cohesión social y de la lucha contra la pobreza han sido puntos claves del diálogo birregional desde que se estableció el mapa de prioridades birregionales en la primera Cumbre de Río de Janeiro, en 1999. En efecto, en el punto 18 de la Declaración de la Cumbre de Río, se habla de “dar prioridad a la superación de la pobreza, la marginalidad y la exclusión social” y luego se recoge en el punto 15 del Plan de Acción. En la segunda Cumbre ALC-UE, en Madrid, 2002, el denominado Compromiso de Madrid se inicia aludiendo al tema de la erradicación de la pobreza. Así, en la tercera Cumbre, en Guadalajara, en mayo de 2004, el tema se convirtió ya en el eje central de la agenda birregional.

En este tema es importante ir más allá del ámbito birregional, porque la equidad social como del desarrollo sostenible han sido temas prioritarios mundiales desde fines de los años noventa. La Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en el año 2000, en la cual se adoptaron las Metas del Milenio da cuenta de ello. Y entre los eventos más recientes, la XVII Cumbre Iberoamericana, que se desarrolló en Santiago en noviembre de 2007, estuvo dedicada a “Cohesión social y políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas”. Todo esto da cuenta de una sinergia a nivel mundial en cuanto a la preocupación por superar la pobreza. En el ámbito eurolatinoamericano, el término cohesión social apareció en 2004 como tema prioritario de la III Cumbre ALC-UE

de Guadalajara. Se creó durante esta Cumbre el programa EUROsociAL, cuyo objetivo reside en la reducción de las desigualdades sociales en América Latina y el Caribe, intercambiando las experiencias entre administraciones públicas de ambas regiones. Durante la IV Cumbre ALC-UE, uno de los temas prioritarios eran la lucha contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión, tema principal ahora para la V Cumbre ALC - UE de Lima.

El año 2007 se publicaron los Documentos Estratégicos para países y regiones, para el periodo 2007-2013, en los cuales aparece claramente la prioridad de la cohesión social en la estrategia de la Unión Europea hacia América Latina y el Caribe. Así en el Documento de Programación Regional para América Latina y el Caribe 2007-2013, la primera prioridad dentro de las cinco para la región es la promoción de la cohesión social: lucha contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión social.

La Cumbre de Lima aparece entonces como una oportunidad para profundizar en el diálogo sobre las políticas de cohesión social, incluyendo medidas para reducir las desigualdades e eliminar las discriminaciones y reconocer los derechos sociales fundamentales. El objetivo es compartir las experiencias, promover mejores prácticas y políticas para contribuir al fomento de sociedades más inclusivas y equitativas para todos.

A nivel político y académico, se han organizado además distintos eventos para preparar la Cumbre de Lima, tales como el primer foro ALC-UE sobre cohesión social en Santiago de Chile (23 al 25 de septiembre de 2007), el primer foro de gobiernos locales ALC-UE sobre cohesión social y cooperación descentralizada, en París (29 y 30 de noviembre de 2007) y el primer Foro ALC-UE sobre las políticas fiscales para la cohesión social y la lucha contra la pobreza, efectuado en Berlín (12 y 13 de marzo 2008).

DESARROLLO SOSTENIBLE: MEDIO AMBIENTE, CAMBIO CLIMÁTICO, ENERGÍA

La Unión Europea y América Latina y el Caribe reconocen que su crecimiento económico y la prosperidad de sus países dependen de cómo vayan a asegurar un desarrollo sostenible que deberá tomar en cuenta la protección del medio ambiente, una buena gestión de los recursos



naturales compatibles con la equidad, el bienestar social y la prosperidad económica.

Es una prioridad que igualmente se estableció en la Cumbre de Río y que ha seguido estando presente en las posteriores cumbres ALC-UE. Es un tema que afecta particularmente a América Latina y el Caribe, ya que es la región que tiene una de las biodiversidades más ricas del mundo y una de las mayores reservas hídricas.

Por otra parte, el cambio climático es un tema de preocupación mundial, que ha marcado progresivamente la agenda de la última década con hitos como la adopción del protocolo de Kyoto en diciembre de 1997 hasta la Conferencia de Bali sobre el cambio climático, de diciembre de 2007. La UE ha participado activamente en la promoción de la ratificación del protocolo de Kyoto y sigue empeñada en impulsar el tema en las negociaciones de un nuevo protocolo sobre el cambio climático, iniciadas en Bangkok el 31 de marzo 2008.

Para reforzar esta prioridad a nivel eurolatinoamericano, se organizó en Bruselas, el 4 de marzo de 2008, la primera conferencia ministerial UE-ALC sobre el medio ambiente. De allí se desprende que el diálogo birregional y la cooperación sobre este tema se centrarán en los siguientes tópicos:

- Cambio Climático: adaptación/ mitigación

Se coincide en la necesidad de fortalecer los medios de prevención de catástrofes naturales y fomentar los sistemas de alerta para reducir los riesgos. Se reconoce la importancia de investigar juntos sobre la mitigación del cambio climático y de reforzar la cooperación en torno a los Mecanismos de Desarrollo Limpio.

- Cambio Climático: energía sostenible/ tecnologías energéticas

Aparece importante promover las fuentes de energías renovables y de bajos estándares de dióxido de carbono, incentivar las transferencias de tecnología y la atracción de inversiones privadas, además de mejorar el acceso a la energía.

- Biodiversidad/ Deforestación

El objetivo es promover la gestión sostenible de los bosques y reducir la deforestación, involucrando a las poblaciones locales en el proceso.

Hoy en día, la Unión Europea quiere convertirse en un modelo de desarrollo sostenible, sobre todo en lo que se refiere a medidas sobre el medio ambiente. Por eso, se enfoca este año en su Plan de Acción sobre el Clima y las Energías Renovables, que la Comisión Europea adoptó el 23 de enero. Es un paquete legislativo de propuestas que se diseña en el marco del compromiso de la UE de encabezar la lucha contra el calentamiento global. El objetivo para 2020 es reducir sus emisiones un 30% y lograr limitarlas un 60-80% para 2050. Además, la energía y el clima son partes de la Estrategia de Lisboa, que se relaciona con el crecimiento económico y el empleo. Recientemente, el Consejo Europeo del 14 de marzo pasado anunció que su meta era lograr en 2009, en Copenhague, un acuerdo ambicioso, mundial y detallado en materia de cambio climático para el periodo posterior a 2012, fecha de vencimiento del Protocolo de Kyoto.

Para América Latina, las necesidades en cuanto al tema medio ambiental son en algo diferentes a las de la Unión Europea, partiendo de la base de que son realidades distintas, ya que América Latina cuenta con una flora y una fauna mucho más diversa y posee una de las mayores reservas hídricas del mundo, por lo cual el tema de la preservación del medio ambiente es fundamental, mientras que para la UE el acento está más bien dado en el aspecto del abastecimiento energético.

A nivel de subregiones, se aborda igualmente el tema desde distintos intereses. La Comunidad Andina le asigna una especial importancia, incluyendo dentro de sus principales áreas de acción una agenda ambiental para el período 2006-2010. La CAN identifica allí como objetivos de desarrollo sostenible a nivel comunitario el cambio climático, la biodiversidad y la gestión de los recursos hídricos.

Por su parte, Centroamérica apunta a la conservación y al uso sostenible del patrimonio natural, así como a la prevención y el control de la contaminación ambiental en el marco de su objetivo de adaptación y mitigación del cambio climático, fenómeno que impacta fuertemente a Centroamérica. Así, dentro del Sistema de la Integración Centroamericana existen diversas instituciones que abordan de manera regional los temas del medio ambiente y desarrollo, recursos hídricos y prevención de desastres naturales, entre otras relacionadas.

El Mercosur se centra en los ámbitos de la biodiversidad, bioseguridad y ecoturismo, actuando en la lucha contra la desertificación, la degradación de la tierra, los efectos de la sequía, calidad del aire y biocombustibles. Una de las mayores reservas hídricas subterráneas del mundo pertenece a los cuatros países del Mercosur: el Sistema Acuífero Guaraní, que ocupa alrededor de 1.190.000 kilómetros cuadrados.

En toda América Latina, el desarrollo sostenible aparece como un elemento transversal, desde el que se aborda el asunto del medio ambiente. Se tratará de adaptar entonces la cooperación birregional a las realidades locales para la preservación de los recursos naturales, el uso eficiente de la energía y enfrentar el cambio climático, como desafío de la Cumbre de Lima.





LAS CUMBRES EUROLATINOAMERICANAS

La actual asociación estratégica que iniciaron los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea, América Latina y el Caribe con ocasión de su primera cumbre, que tuvo lugar el 28 de junio de 1999 en Río de Janeiro, es la culminación de décadas de diálogo birregional. Con ninguna otra región del mundo la UE mantiene unas relaciones tan estrechas como con los estados de América Latina y el Caribe, además del grupo de los países industrializados altamente desarrollados.

I Cumbre UE/ALC
Río de Janeiro, Brasil
28 y 29 de Junio de 1999

II Cumbre UE/ALC
Madrid, España
17 y 18 de Mayo de 2002

III Cumbre UE/ALC
Guadalajara, México
28 y 29 de Mayo de 2004

IV Cumbre UE/ALC
Viena, Austria
11 y 12 de Mayo de 2006

Las relaciones birregionales se fundamentan esencialmente en la voluntad de mantener una interlocución periódica sobre asuntos de relieve para la política internacional y el desarrollo regional, además de una gradual liberalización de las relaciones comerciales y una cooperación focalizada en los temas prioritarios para la región.

PRIMEROS ANTECEDENTES: GRUPO DE RÍO Y LA DECLARACIÓN DE ROMA

En 1987, las entonces Comunidades Europeas establecen el primer paso para el diálogo birregional, reuniéndose con el Grupo de Río en Nueva York. España y Portugal fueron los principales impulsores de este acercamiento entre las dos regiones, mostrando su compromiso y afinidad cultural con Latinoamérica.

Tres años después, en 1990, se institucionaliza este incipiente e informal foro de diálogo con la Declaración de Roma, que establece un mecanismo de reuniones ministeriales eurolatinoamericanas periódicas. De este modo, la UE reconoce oficialmente al Grupo de Río como el interlocutor oficial de la región latinoamericana.

La Declaración de Roma abarca un amplio espectro de cooperación económica, ciencia y tecnología, desarrollo, medio ambiente y drogas, anticipando así los acuerdos posteriores entre la UE y las subregiones de América Latina.

Actualmente, el Grupo de Río sigue celebrando con la UE una cumbre a nivel de ministros de Relaciones Exteriores cada dos años.



CUMBRE DE AMÉRICA
LATINA Y EL CARIBE CON
LA UNIÓN EUROPEA

• LA I CUMBRE UE-ALC: RÍO DE JANEIRO 1999

Con la Cumbre de Río en 1999 se da un paso sustancial en la relación birregional, inaugurando la participación de los Jefes de Estado y de Gobierno en el diálogo eurolatinoamericano. Esta primera cumbre reunió en la ciudad brasileña a 48 mandatarios europeos y latinoamericanos y del Caribe. El objetivo de la cumbre se centraba en forjar una asociación estratégica entre los países de estas dos regiones en cuanto a aspectos económicos, culturales y políticos. Concretamente, se avanzó en los siguientes ámbitos:

- Establecimiento del objetivo de Asociación estratégica birregional antes del 2010.
- Definición de principios y objetivos compartidos y de un Plan de Acción en torno a los temas comunes en materia de diálogo político, cooperación económica y cultura.
- Lanzamiento de las negociaciones para alcanzar Acuerdos de Asociación con Chile y Mercosur.



• LA II CUMBRE UE-ALC: MADRID 2002

En 2002, bajo presidencia española, se vuelve a retomar e impulsar el reto de la asociación estratégica, avanzando sobre el fundamento de la Cumbre de Río. El lema "Impulsar una relación estratégica para el siglo XXI" se concretó en cuatro ámbitos fundamentales:

- Reafirmación del objetivo de Asociación estratégica birregional.
- Anuncio de conclusión de negociaciones del Acuerdo de Asociación UE/Chile.
- Reimpulso de negociaciones para un Acuerdo de Asociación UE/Mercosur.
- Compromiso de negociación de Acuerdos de Diálogo Político y de Cooperación UE/CAN y UE/Centroamérica.

En la Cumbre de Madrid se centra también la atención en el apoyo político a los procesos de negociación de la UE con las agrupaciones regionales de los socios (como el Mercosur). En este sentido se celebran cinco reuniones especializadas entre la UE y el Mercosur, la Comunidad Andina, Centroamérica, Chile y México. Asimismo se lanza el programa ALBAN de becas de estudios de alto nivel con el fin de reforzar la cooperación en materia de educación superior, aumentar la movilidad de los estudiantes latinoamericanos y el refuerzo de los recursos humanos a través de la mejora de las competencias. Es necesario también destacar el contexto internacional altamente influido por la agenda de seguridad derivada de los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 y las crisis económicas de Brasil y Argentina que habían debilitado el Mercosur.



• LA III CUMBRE UE-ALC: GUADALAJARA, MÉXICO 2004

La Cumbre llevada a cabo en México en 2004 se centra en dos materias clave de desarrollo y cooperación: la cohesión social y el multilateralismo efectivo.

- Multilateralismo: encontrar posturas comunes en temas de gobernabilidad, paz y seguridad, terrorismo, medio ambiente, derechos humanos, narcotráfico y corrupción
- Cohesión social en ALC como prioridad de la UE: Inversiones en educación, estabilidad política y salud. Con este fin, la Comisión presenta el programa EUROSOCIAL

A la vez y de forma transversal se apuesta por la profundización de la cooperación birregional, esto es, con el Mercosur, Centroamérica y la Comunidad Andina, apoyando además los procesos de integración regional como respuesta a los desafíos de la globalización. Se logra esencialmente una concertación política para los desafíos de la globalización y la puesta en marcha de una postura

común en los foros multilaterales. Además, se inicia el proceso de evaluación para una futura Asociación UE-Centroamérica y UE-CAN.



• LA IV CUMBRE UE-ALC: VIENA, AUSTRIA 2006

La cuarta Cumbre birregional, llevada a cabo bajo la presidencia austriaca de la UE, retoma los avances dados en Guadalajara e incorpora nuevos temas de interés para ambas regiones.

La agenda oficial consta de 12 puntos, que guiarán además la orientación de la cooperación de la Dirección General de Relaciones Exteriores y Política de Vecindad de la Comisión Europea, recogida además en los Country Strategy Papers del periodo 2007-2013. Varios de los 12 temas parten del diálogo político anteriormente desarrollado.

En este sentido se destaca el compromiso con la democracia y los derechos humanos, el multilateralismo, la lucha contra el terrorismo, las drogas y el crimen organizado, la lucha contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión, la cooperación para el desarrollo y el intercambio de conocimientos en materia de educación, investigación, ciencia y tecnología.

Los temas novedosos de la agenda de Viena, sin embargo, son energía, crecimiento y empleo, así como migraciones. En cuanto al medioambiente resulta importante la institucionalización del diálogo temático a través de reuniones ministeriales birregionales, como queda establecido en la Declaración de Viena.

En síntesis, podemos destacar dos novedades respecto al desarrollo de la Asociación estratégica:

- Avance del proceso de negociación con los entes de integración subregional. Se logra el lanzamiento oficial de negociaciones para un Acuerdo de Asociación con Centroamérica, el primero a negociarse entre dos regiones integradas económica y políticamente. Con respecto a la Comunidad Andina, sin embargo, su inestabilidad debido a la salida de Venezuela no permite anunciar el inicio de las negociaciones y no será hasta junio de ese mismo año que el Informe Final Conjunto UE-CAN confirma la próxima apertura de negociaciones para un Acuerdo de Asociación.
- Incorporación de nuevos actores al diálogo oficial. Se celebra paralelamente a la Cumbre oficial la primera Cumbre Empresarial ALC-UE, congregando a empresarios de ambas regiones, así como una cumbre alternativa que arrojó otros enfoques para abordar la problemática eurolatinoamericana.

Sin embargo, las negociaciones entre la UE y Mercosur se manifiestan trabadas por el fracaso de la Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio, por lo que la reunión subregional a nivel ministerial que se celebra en el marco de la Cumbre de Viena no resulta en avances concretos.

LAS RELACIONES BIRREGIONALES: DE VIENA 2006 A LIMA 2008



Los dos años que han pasado desde la Cumbre de Viena, en cuanto al desarrollo de las relaciones birregionales UE-América Latina y el Caribe, muestran diversos acontecimientos tanto a nivel de cada región como en la línea de concretar la pretendida asociación birregional.

Pero primero, es necesario revisar de qué manera se presenta cada parte en este diálogo de Lima.

UNA UE CON MENOS TRABAS INTERNAS

Si la Unión Europea en 2006 estaba pasando por momentos de reflexión interna, los acontecimientos de los últimos dos años parecen haber fortalecido la estabilidad de la Unión. En primer lugar, el fallido Tratado Constitucional se ha reemplazado por el Tratado de Lisboa, en actual proceso de ratificación, que en gran medida lleva a cabo las reformas que la UE necesita tanto en su política interna como para sus relaciones exteriores. Por otro lado, la quinta ampliación, empezada en 2004 y concluida en 2007 con la integración de Bulgaria y Rumania se ha consolidado notablemente.

LA DÉBIL VISIÓN CONJUNTA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

América Latina y el Caribe, por su parte, carecen de una instancia regional capaz de servir como interlocutor único frente a la UE, debido esencialmente al escaso alcance de la concertación política. Las tensiones internas -como las diplomáticas, vistas recientemente entre Colombia, Ecuador y Venezuela en el seno de la CAN, o el litigio económico entre Argentina y Uruguay en el Mercosur- así como las tendencias al unilateralismo en la firma de

TLCs bilaterales extrarregionales, son claros elementos a superar, no sólo a nivel discursivo, sino en la práctica. Sin embargo, más allá de las condiciones favorables o desfavorables de cada interlocutor, es necesario señalar que en el camino entre Viena y Lima se han dado numerosos avances en el diálogo birregional.

AVANCES BIRREGIONALES

Destacan, en este sentido, el lanzamiento de las negociaciones entre la UE y las subregiones latinoamericanas; el inicio del diálogo sectorial en materia de medio ambiente y nuevas reuniones del diálogo sectorial en torno a migraciones y drogas ilícitas; el mejoramiento de una institucionalidad de acompañamiento al proceso eurolatinoamericano, representado en la creación de la asamblea parlamentaria Eurolat; la coherencia temática entre distintas instancias representativas, como la Secretaría Iberoamericana, el Grupo de Río y la comunidad eurolatinoamericana; y la consolidación de un mecanismo de cooperación focalizado en las necesidades nacionales y subregionales de América Latina, entre otros.

PROGRESO DEL DIÁLOGO POLÍTICO INSTITUCIONALIZADO

Las antiguas conferencias interparlamentarias, primer antecedente del diálogo político eurolatinoamericano, fueron sustituidas en 2007 por una Asamblea Parlamentaria Eurolatinoamericana (Asamblea Eurolat), con objetivos renovados en cuanto a constituirse en un foro de apoyo al diálogo político birregional y con el fin de dar seguimiento a las relaciones mutuas en el periodo entre las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno.

Asimismo, las coordinaciones entre mecanismos, como el convenio entre la Secretaría General Iberoamericana y la Comisión Europea para establecer coordinaciones temáticas en las cumbres iberoamericanas y eurolatinoamericanas, constituyen un elemento de refuerzo de los objetivos comunes. En este sentido, es posible señalar que el diálogo político entre la UE y América Latina y el Caribe se encuentra cada vez más sintonizado en asuntos de interés común. Un ejemplo de ello son las conclusiones de la Cumbre UE-Grupo de Río, celebrada en abril de 2007, en Santo Domingo, donde se enfatiza la importancia del debate medioambiental, la asistencia especializada hacia Países de Renta Media, el apoyo a la multilateralidad y los diálogos subregionales o bilaterales, temas que serán revisados en la Cumbre de Lima.

DIÁLOGOS SECTORIALES

En concordancia con los temas prioritarios actuales de la UE y las potencialidades de América Latina, la Declaración de Viena estableció la apertura de un diálogo sectorial en torno al medio ambiente. La primera reunión de ministros de Medio Ambiente ALC-UE se celebró en marzo 2008 en Bruselas, donde se debatió la adaptación al cambio climático, energía renovable, pérdida de biodiversidad y deforestación. América Latina, siendo una de las mayores reservas de biodiversidad, agua dulce y energía a escala mundial, es también una de las regiones más severamente castigadas por el cambio climático. Por ello, la UE anunció en Bruselas la atribución de un paquete de ayudas medioambientales a Latinoamérica y el Caribe de 100 millones de euros para el periodo 2007-2010. Asimismo, el Banco Europeo de Inversiones ha puesto a disposición 2.800 millones de euros en créditos para financiar proyectos de sustentabilidad medioambiental, reducción de emisiones de CO₂, mejora de la eficiencia energética y energía renovable. En materia de drogas y migraciones, los diálogos sectoriales establecidos en la Cumbre de Río en 1999 y en la de Guadalajara en 2004, respectivamente, suponen un importante mecanismo de concertación política en temas cuya envergadura y transnacionalidad hace que el foro ALC-UE sea apropiado para enfrentar los desafíos comunes.

NUEVO IMPULSO A TRAVÉS DE LOS ACUERDOS DE ASOCIACIÓN

Quizá sea el avance en las negociaciones para Acuerdos de Asociación subregionales el hecho más destacado en los últimos dos años de relación birregional. El inicio de las rondas de negociación para un Acuerdo de Asociación entre la UE y Centroamérica, por un lado, y la UE y la CAN, por otro, ha sido un impulso fundamental para las relaciones entre las regiones. Los dos procesos parecen estar estrechamente ligados, lo que no significa que necesariamente tengan que concluirse conjuntamente. Sin embargo, se están dando rápidos avances y, según portavoces de la Comisión Europea, los acuerdos podrían cerrarse en 2009.

Superar el impasse en las relaciones con el Mercosur también se ha convertido en una prioridad de la UE. En este sentido, la reunión de París de los ministros de Relaciones Exteriores con el comisario europeo de Asuntos

Económicos y Monetarios, Joaquín Almunia, supuso un nuevo impulso a las negociaciones de cara a la Cumbre UE-Mercosur en el marco de la Cumbre de Lima. Asimismo, la Asociación estratégica firmada con Brasil puede suponer un impulso importante a la relación birregional. Por último, el conjunto de relaciones birregionales se completa con el Acuerdo de Asociación Económica entre la Comisión Europea y el Cariforum, firmado en diciembre 2007. Las relaciones bilaterales entre la UE y México y Chile, respectivamente, se han profundizado en torno a los tres pilares de los Acuerdos de Asociación. Con México, se percibe un alza constante en los flujos de inversión bilaterales, mientras que Chile pudo celebrar el quinto aniversario del Acuerdo de Asociación con un balance muy positivo de profundización en todos los ámbitos.

UNA COOPERACIÓN ESTRATÉGICA

El año 2007 se lanzaron los Country Strategy Papers (CSP) y Regional Strategy Papers (RSP) para el periodo 2007-2013. Estos documentos estratégicos para países y regiones definen los objetivos prioritarios de la Unión Europea en el ámbito de la cooperación bilateral con los países terceros.

Los antiguos documentos estratégicos para los países latinoamericanos se enfocaban sobre todo en el apoyo a la consolidación y la modernización del Estado, al fomento del Estado de Derecho, la integración regional, la reducción de la pobreza, el desarrollo productivo y la ayuda humanitaria, mientras que los que regirán la cooperación hasta 2013 se adaptan a la evolución política, económica y social de los países latinoamericanos.

En efecto, se especializan más en la situación micro-económica actual, siendo prioridades de la cooperación la innovación, investigación y el desarrollo económico sostenible. Además, la Unión Europea dedica su ayuda a los proyectos de incentivo al desarrollo de las microempresas y de las pequeñas y medianas empresas (PyMEs).

El objetivo es también apoyar la competitividad de las empresas latinoamericanas e incentivar la inversión de los Estados en el capital humano, a través de la educación superior. El tema de la cohesión social y de la reducción de la pobreza sigue siendo prioritario, pero en los nuevos CSP se trata, en mayor medida, de reducir las desigualdades entre las clases sociales, a través del apoyo del Estado. Por otro lado, el medio ambiente se vuelve muy importante para la Unión Europea en el actual contexto de calenta-



miento global. La prioridad de la cooperación se focaliza en mayor medida en la gestión de los recursos naturales y de la protección del medio ambiente.

Finalmente, los Regional Strategy Papers para la Comunidad Andina, Centroamérica y el Mercosur, se centran mayoritariamente en el apoyo a la integración regional. La Comisión Europea también elaboró un Documento de Programación Regional que engloba a toda América Latina. Ese documento tiene como temas prioritarios la cohesión social, la integración regional, la cooperación económica birregional, la inversión en capital humanos, así como la comprensión mutua Unión Europea - América Latina.

EL VALOR DE LA AGENDA DE LIMA

Así, los mismos temas que configuran el diálogo político y la cooperación, son recogidos en la agenda de la Cumbre de Lima, que ha quedado configurada en torno a dos grandes prioridades, que tienen antecedentes en cumbres anteriores:

La lucha contra la pobreza, desigualdad y exclusión

En estrecha relación con la cohesión social, sustentada como tema central en la Cumbre de Guadalajara en 2004, la lucha contra la pobreza es un ámbito aún más urgente en una región donde todavía hay países que no alcanzan los mil dólares de ingreso per cápita.

Este tema fue definido como prioridad para la Cumbre de Lima en la Reunión de Altos Funcionarios UE-ALC, en octubre 2007, aun cuando se trata de un tema de continui-

dad, que se ha venido abordando desde distintas perspectivas y con mayor énfasis desde la Cumbre de Guadalajara. Es también un objetivo que acompaña las decisiones multilaterales comprometidas en Naciones Unidas, donde se plantearon las metas del Milenio.

Desarrollo sostenible: medio ambiente, cambio climático y energía

El liderazgo que pretende obtener la UE en materia medioambiental se traslada al espacio eurolatinoamericano, incluyendo la prioridad europea de discutir en Lima los desafíos comunes de escasez energética y de recursos naturales, así como de los efectos adversos del cambio climático.

El medio ambiente y la lucha contra el cambio climático emergieron como prioridad ya en la Cumbre de Río y siguieron siendo un tema de debate fundamental en las tres cumbres posteriores, sin embargo, en la última década el medio ambiente gana un peso político esencial. Para la UE, la ratificación del Protocolo de Kyoto y el impulso a las conferencias internacionales sobre cambio climático son acciones multilaterales donde el apoyo de América Latina resulta decisivo. Por su parte, la UE ha adoptado medidas pioneras en materia medioambiental. Como resultado del Consejo Europeo de marzo 2007, la Comisión Europea lanzó en enero 2008 el Plan de Acción sobre el Clima y las Energías Renovables, un paquete de medidas legislativas para combatir el cambio climático y mejorar la competitividad y seguridad energética de la UE.

Asimismo, el Consejo Europeo de marzo 2008 estuvo destinado a la temática medioambiental. Para los mecanismos de integración latinoamericanas, el medio ambiente también cobra cada vez más importancia. Tanto para la Comunidad Andina como para Centroamérica, las políticas de mitigación del cambio climático es un eje prioritario de la integración. Asimismo, el Mercosur centra sus esfuerzos en la conservación de la biodiversidad y en el desarrollo de tecnologías de desarrollo sostenible.

LOS DESAFÍOS DE LIMA

La Cumbre de Lima es decisiva en concretar el objetivo propuesto en la Cumbre de Río de 1999 de lograr una Asociación estratégica entre la UE y América Latina y el Caribe antes de finalizar el 2010. La propuesta no parece imposible de cumplir, teniendo en cuenta que las negociaciones regionales avanzan sostenidamente, sin embargo, nos encontramos en un momento decisivo para consolidar finalmente las relaciones birregionales. En este camino, la Cumbre de Lima deberá arrojar resultados concretos y superar una cantidad de desafíos en distintos ámbitos. Las tareas deben ser:

- Dar un seguimiento al periodo entre las cumbres, promoviendo la visión de conjunto y a largo plazo.
- Mostrar avances y establecer plazos para las negociaciones de los acuerdos de Asociación UE/CAN, UE/CA y UE/Mercosur.
- Lograr un contenido concreto y acuerdos vinculantes de los diálogos sectoriales de la Asociación estratégica.
- Mejorar la difusión acerca de las ganancias claras de la asociación, para así aumentar la implicación de los Estados miembros de ambas regiones.
- Involucrar en mayor medida a los actores sociales en el contexto del diálogo institucionalizado.
- Lograr un apoyo decidido por parte de la UE a las iniciativas en materia concreta como energía, integración física, fondos de cohesión o convenios en materia social.
- Incorporar a América Latina en los grandes temas de debate sobre la sociedad del futuro, para construir juntos un nuevo y mejor orden mundial.

A estos desafíos principales pueden sumarse otros, que será tarea posterior de los responsables de los gobiernos y que permitirán construir una asociación estratégica con bases sólidas y sentidos verdaderos.

DIALOGOS SUBREGIONALES Y BILATERALES

UNIÓN EUROPEA - MERCOSUR

La Unión Europea es el primer socio comercial del Mercosur. En 2005 los intercambios entre los dos bloques alcanzaron los 51 mil millones de euros y el Mercosur tuvo un superávit de 9.5 mil millones de euros. El 15 de diciembre de 1995, la Unión Europea y el Mercosur firmaron un Acuerdo Marco de Cooperación Interregional. La meta del acuerdo fue la creación de la mayor zona de libre comercio del mundo, cuyas negociaciones empezaron de manera oficial en julio de 1999 en la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Mercosur y de la Unión Europea, en Río de Janeiro. Al igual que en los Acuerdos de Asociación, las negociaciones tienen tres pilares: diálogo político, cooperación y comercio. El diálogo político entre las dos regiones se formalizó con el Acuerdo Marco de 1995 y su Declaración Adjunta. Se estableció a nivel de Jefes de Estado y de Gobierno, a nivel ministerial y de altos funcionarios.

Estancamiento y reanudación de las negociaciones

Durante una sesión negociadora, que tuvo lugar en Brasilia en agosto de 2004, el proceso de negociación del Acuerdo de Asociación se bloqueó por la falta de concesiones y la incapacidad para lograr un consenso entre el deseo de la Unión Europea de apertura del mercado de servicios, inversiones y compras públicas del Mercosur, y el deseo de este último de penetración al mercado agrícola europeo. Así, el año 2004 fue un año de propuestas insatisfactorias continuas entre el Mercosur y la Unión Europea.

En 2005, se intentó desbloquear la situación a nivel de coordinadores y el 2 de septiembre se logró el relanzamiento de las negociaciones durante una reunión ministerial UE-Mercosur. En la Cumbre de Viena de 2006 se pedía una intensificación del proceso de negociación, sin embargo, no se avanzó en la puesta en común de los objetivos comerciales. Por su parte, el Parlamento Europeo presionó a la Comisión Europea calificando las negociaciones como "objetivo estratégico prioritario", en noviembre de 2006.

Además, durante la reunión ministerial entre la UE y el Grupo de Río, que tuvo lugar el 19 de abril de 2007 en Santo Domingo, la UE y Mercosur tuvieron una reunión de diálogo político en la que decidieron acelerar sus negociaciones y mejorar su diálogo político, ya que se trata de un acuerdo que va más allá de lo comercial. Pero el fracaso de la reunión en Potsdam, Alemania, de la Ronda de Doha de la OMC el 21 de julio 2007, afectó negativamente las negociaciones. Brasil y la India jugaron un papel importante en el quiebre de esta reunión multilateral, resaltando la controversia acerca del proteccionismo de los mercados agrícolas.

La reunión del 17 de diciembre de 2007 en París de los ministros de Relaciones Exteriores con el comisario europeo para Asuntos Económicos y Monetarios, Joaquín Almunia, generó un nuevo impulso a las negociaciones con vistas a preparar la V Cumbre ALC-UE.

A su vez, Benita Ferrero-Waldner anunció durante la sesión inaugural de la Asamblea Parlamentaria ALC-UE (Eurolat) el 18 de diciembre, su firme convencimiento de que el año 2008 será un año productivo para las negociaciones UE - Mercosur aunque "el camino no será fácil", refiriéndose a los obstáculos de la Ronda de Doha. Ambas partes han mostrado su optimismo frente al encuentro birregional en el marco de la Cumbre de Lima, donde podría relanzarse definitivamente el proceso de Asociación entre la UE y el Mercosur.



Cambio de contexto entre Viena y Lima

En vísperas de la Cumbre de Lima, se puede ver que el entorno de las negociaciones UE-Mercosur cambió radicalmente entre 2006 y 2008. En efecto, actualmente asistimos a enfrentamientos regionales internos, ya que la asociación estratégica UE-Brasil suscita polémica dentro de los países miembros y asociados del Mercosur dado que Brasil siempre ha abogado por que no se firmen acuerdos bilaterales de los miembros del Mercosur con países extrarregionales para proteger y fortalecer la región.

Por otra parte, se enfrentan también países miembros de la Unión Europea como Alemania y Polonia o Francia. Alemania, como España y Portugal, quieren que se cierre el acuerdo con el Mercosur mientras que Polonia y Francia presionan para que no se concluya el acuerdo por la amenaza que representa para sus agriculturas.

Además, las prioridades de la Unión Europea se han centrado más en la ampliación, en la reforma de la política agrícola común y la conclusión de la Ronda de Doha, que tiene un papel mucho más importante ahora y del que parece depender el porvenir de las negociaciones entre la UE y el Mercosur. Sin embargo, como lo demostró el Foro Empresarial Mercosur - UE, el interés de las empresas de ambas regiones reside en la conclusión positiva de las negociaciones.

Por su parte, los pilares del diálogo político y de cooperación para el desarrollo se encuentran ya negociados, sin embargo, no se pueden implementar debido al impasse en las negociaciones para la liberalización del comercio.

En cuanto al avance en el proceso de negociación, la UE y el Mercosur se reunieron en Bruselas a principios de abril y en Buenos Aires el 25 de abril para retomar las negociaciones. Sin embargo, sin producir avances concretos en la relación birregional, se espera que estas conversaciones sean preparatorias para la reunión de cancilleres el 15 de mayo y la Cumbre UE-Mercosur el 17 de mayo en el marco de la V Cumbre ALC-UE de Lima.

UNIÓN EUROPEA - COMUNIDAD ANDINA

En el contexto de la última Cumbre ALC-UE de Viena en 2006, la CAN atravesaba un momento de gran inestabilidad por el anuncio del presidente de Venezuela, Hugo Chávez, de abandonar el sistema de integración andino. Ello retrasó el anuncio del inicio de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación, que finalmente no se pudo incluir en la Declaración de Viena. No fue hasta el 12 de julio de 2006 que la UE y la CAN consensuaron en Bruselas el Informe Final Conjunto sobre el grado de integración regional, permitiendo la apertura del calendario de negociaciones y la adopción de directrices para la elaboración del Acuerdo de Asociación.

Sin embargo, las negociaciones con la CAN se ven lastradas tanto por su nivel de integración económica como por su elevado grado de inestabilidad institucional y política. Las deficiencias señaladas en el 2006 por la Comisión Europea implican esencialmente la necesidad de avanzar en la integración económica subregional para iniciar las

negociaciones birregionales, especialmente en los ámbitos arancelario, aduanero, de servicios y transporte. Otro problema señalado por la CE en ese momento hace referencia a los conflictos internos de la CAN, que debe superar los obstáculos que supone la salida de Venezuela, los conflictos intrabloque y las visiones políticas dispares de países como Bolivia. Por otro lado, la Comisión Europea evalúa positivamente la entrada de Chile como miembro asociado de la CAN y el fortalecimiento del diálogo con México.

Con el fin de enfrentar las deficiencias en el plano económico, la CAN aprobó a partir de finales de 2006 normas para avanzar en la integración económica. Así, la Decisión que actualiza y moderniza la nomenclatura arancelaria común y aquella que establece Arancel Integrado Andino (ARIAN) son dos instrumentos de gestión aduanera que facilitan la mejor aplicación de medidas relativas al comercio exterior de los países andinos.

En diciembre de 2006 la Comunidad Andina dio un paso importante en su avance hacia la negociación de un Acuerdo de Asociación, al establecer las reglas pendientes para la liberalización del comercio de servicios en la subregión andina. Así, los representantes titulares de los ministerios de Comercio aprobaron una Decisión a través de la cual confirman la amplia liberalización de servicios en el espacio andino e identifican los sectores de servicios que serán objeto de armonización de normas sectoriales. Asimismo, las decisiones 670 y 671 establecen el Documento Único Aduanero y la armonización de regímenes aduaneros, respectivamente, avanzando notablemente en la integración económica. En junio 2007, en el marco de la XVII Cumbre Presidencial de la Comunidad Andina en Tarija, se anuncia finalmente el inicio de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación, así como la existencia tanto de asimetrías internas como externas. En este sentido, se reconocen los diferentes niveles de desarrollo económico entre las dos regiones, a la vez que la UE abre la puerta a un tratamiento diferenciado de Ecuador y Bolivia, que gozan de un menor nivel de desarrollo frente a sus socios andinos.

La primera ronda de negociaciones se llevó a cabo en Bogotá en septiembre 2007, estableciéndose la agenda para las sucesivas reuniones. En la segunda ronda, desarrollada en Bruselas en diciembre 2007 se entró en la negociación concreta, dividiendo los capítulos en 14 mesas de trabajo, sobre las que se debatió, entre otros asuntos, el acceso a mercados, normas sanitarias y fitosanitarias, propiedad intelectual y compras públicas, y donde también se abordó temas como inmigración, terrorismo, desarme y lucha contra la droga. Se prevé para la Cumbre de Lima una reunión subregional a nivel de Jefes de Estado y de Gobierno entre la UE y la CAN, que permitirá avanzar en las negociaciones para un Acuerdo de Asociación, presentando las respectivas hojas de ruta de la liberalización mutua del comercio.



UNIÓN EUROPEA - CENTROAMÉRICA

En la historia reciente de la región centroamericana, la Unión Europea ha jugado un papel sobresaliente, especialmente en los procesos de paz de los ochenta, actuando muchas veces como contrapeso a los Estados Unidos. Así, la UE constituye un actor fundamental en Centroamérica, cuya importancia se enfatiza con la apertura de negociaciones para un Acuerdo de Asociación.

Según datos de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) para el 2005, la Unión Europea recibió el 14% de las exportaciones de los países centroamericanos, mientras que la UE solamente envió un 0.07% del total de sus exportaciones al mercado centroamericano. Sin embargo, el 60% de los fondos de cooperación de la Unión Europea para Latinoamérica están destinados a Centroamérica.

El camino hacia el Acuerdo de Asociación

En la Declaración de Viena de mayo 2006 se anunció la apertura de negociaciones para un Acuerdo de Asociación, incluyendo la creación de una zona de libre comercio, un diálogo político institucionalizado y un tercer pilar de cooperación para el desarrollo. Sin embargo, en el Acuerdo sobre Diálogo Político y Cooperación de 2003 los dos últimos pilares ya gozan de cierto desarrollo. En este contexto, Centroamérica confirmó su compromiso de ahondar la integración económica y trabajar para la adopción de una unión aduanera. Además, la Declaración de Viena señala que la participación de Panamá en el proceso está supeditada a su adhesión al proceso de integración económica de la SIECA.

A partir del anuncio de apertura de negociaciones, los esfuerzos centroamericanos se han centrado esencialmente en el estrechamiento de la integración regional en el campo económico. En la XXVIII Cumbre del SICA, de julio 2006, se acordó impulsar convenios migratorios para eliminar los controles en los puestos fronterizos. Por otra parte, se avanzó en la unificación aduanera y se dieron los primeros pasos para ratificar el Convenio Marco de la Unión Aduanera, con el fin de permitir la libre circulación de mercancías entre los países del istmo, así como establecer una administración aduanera común.

En diciembre de 2006 la Comisión Europea propuso las directrices para negociar el Acuerdo de Asociación -adoptadas en abril de 2007-, sin embargo, señaló que para lograr un Acuerdo de Asociación con Centroamérica será necesario impulsar esencialmente dos campos: la elección de un negociador consensuado, por un lado y, por otro, la mayor integración económica. La primera de estas cuestiones fue abordada en la Cumbre del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) celebrada el 15 de diciembre de 2006 en San José. Allí se aprobó por consenso un sistema rotatorio de representación para las negociaciones con la UE. El portavoz de turno será sólo un interlocutor con la UE, ya que las decisiones estarán a cargo de un Consejo Intersectorial, formado por cancilleres y ministros de Comercio centroamericanos. Además, cada país nombrará un jefe negociador. De esta forma, la UE tendrá siempre un interlocutor único en forma de un portavoz itinerante.

En cuanto a la integración económica subregional, y según señala la Comisión Europea, es estrictamente necesario



que Centroamérica adopte un arancel externo común, con el fin de poder liberalizar su comercio con los países integrantes de la UE. Para ello se debe adoptar el Código Aduanero Uniforme, impulsado por la SIECA, así como unificar legislaciones y procedimientos administrativos, armonizar los impuestos y su recaudación. Con todo, la UE ha donado siete millones de euros para acelerar la creación de una unión aduanera en el istmo. Para Panamá, que no participa en el CAFTA-DR con Estados Unidos ni en la SIECA, es técnicamente complicado adoptar la normativa para un arancel externo común, por lo que el país ha pedido la gradual integración en el sistema.

Finalmente, en la XXXI Reunión Ordinaria de los Jefes de Estado de los países integrantes del SICA, celebrada en Guatemala el 12 de diciembre de 2007 se firmó el Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana. Acompañando a la integración económica se adoptaron también el Código Aduanero Centroamericano y el Protocolo del Tratado de Inversión y Comercio de Servicios, tal como lo había solicitado la Comisión Europea en la Cumbre de Viena.

Con estos resultados en materia de integración económica, Centroamérica ha avanzado notablemente en las negociaciones para un Acuerdo de Asociación. Concreta-mente, en la reunión de alto nivel llevada a cabo en Bruselas en junio de 2007, se establece el inicio de las rondas de negociaciones: la primera ronda de contacto tuvo lugar en octubre de ese mismo año en San José de Costa Rica, la cual, aunque sin entrar en los capítulos de la negociación, estableció el calendario de las rondas y sirvió como una primera toma de contacto. En la segunda ronda de negociaciones, celebrada en Bruselas en febrero de 2008, sin embargo, se abrieron los capítulos concretos, avanzando notablemente en los pilares político y de cooperación, mientras que para el pilar económico se ha previsto un sistema de canastas de gradual liberalización de aranceles.

En la V Cumbre ALC-UE de Lima se celebrará una reunión subregional en forma de Cumbre UE-Centroamérica, en la que se espera fortalecer el impulso hacia un Acuerdo de Asociación. En este sentido, los avances dados en los últimos meses auguran un rápido proceso de negociación, que se espera cerrar en 2009. En este caso, el Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica sería el primer acuerdo de integración entre sistemas regionales a escala mundial.



UNIÓN EUROPEA - EL CARIBE

Las relaciones birregionales UE-El Caribe se insertan tradicionalmente en la política comunitaria hacia las antiguas colonias de África, Caribe y el Pacífico (ACP), rigiéndose, por lo tanto, por el Acuerdo de Cotonú de 2000, que abarca materias de diálogo político, cooperación para el desarrollo y preferencias arancelarias en el comercio. El diálogo político con los países ACP se lleva a cabo a través de las instituciones conjuntas UE-ACP, en especial, el Consejo de Ministros y la Asamblea Conjunta. A nivel regional hay un diálogo anual entre la Comisión Europea y el Cariforum, compuesto este último por los 15 países del CARICOM más República Dominicana y Cuba. Sin embargo, la Comisión Europea se propuso en 2006 avanzar en el diálogo específico con cada una de las subregiones del marco ACP, lanzando la propuesta de negociar un Acuerdo de Asociación Económica (EPA, por sus siglas en inglés) con el Cariforum. Esencialmente, los EPA introducen un elemento de reciprocidad en las relaciones comerciales, que tradicionalmente consistían en preferencias arancelarias unilaterales de acceso al mercado europeo, además de establecer un régimen comercial previsible y compatible con las normas de la OMC.

Dicho acuerdo se firmó en la 86ª Reunión del Consejo de Ministros de los países del ACP, celebrada en Bruselas en diciembre de 2007. Este Acuerdo de Asociación Económica es el primero que se firma entre la UE y alguna de las seis sub-regiones del grupo ACP y permitió, desde enero de 2008, el libre acceso para productos caribeños al mercado europeo, con la excepción del azúcar y el arroz, donde hay periodos de transición. El mercado caribeño, por su parte, goza de periodos de transición para la libre entrada de productos y servicios europeos de hasta 25 años.

Divergencia de opiniones

El Acuerdo de Asociación Económica es objeto de controversias especialmente en los países caribeños. Se contraponen los puntos de vista acerca de las ventajas e inconvenientes del acuerdo, argumentando los defensores el propósito de reestructurar la economía caribeña desde la exportación de productos agrícolas como el banano y el azúcar a un mayor desarrollo del sector servicios, y superar así el antiguo régimen colonial de preferencias arancelarias.

Los opositores, en cambio, perciben el acuerdo como una evasión por parte europea de sus obligaciones morales para con sus antiguas colonias del Caribe, imponiendo un régimen comercial de reciprocidad que tendrá impactos adversos en las islas. Argumentan asimismo que el periodo de transición es excesivamente corto. Sin embargo, en la XIX Cumbre del CARICOM celebrada en febrero de 2008 en Nassau, Bahamas, se reavivaron las controversias acerca del Acuerdo de Asociación Económica, ya que se aplazó la firma oficial del documento para julio 2008, cuando inicialmente estaba previsto para el mes de abril.



UNIÓN EUROPEA - MÉXICO

El Acuerdo de Asociación entre la UE y México, firmado en 1997 y en vigor desde 2000, prevé una serie de mecanismos institucionalizados de evaluación de la asociación bilateral. De este modo, desde la Cumbre de Viena se han celebrado reuniones tanto del Comité Conjunto (órgano a nivel de altos funcionarios) como del Consejo Conjunto (a nivel ministerial) UE-México.

El último y quinto Consejo Conjunto UE/México tuvo lugar en abril 2007 en Santo Domingo, en el marco de la XIII Reunión Ministerial UE-Grupo de Río. En ella hubo un extenso diálogo político, se ampliaron las relaciones bilaterales en lo que atañe a la cooperación en materia de integración física, energética, cambio climático y derechos humanos. Asimismo, se adoptaron modalidades de cooperación para el periodo 2007-2013 y se alcanzó el compromiso de establecer diálogos políticos sectoriales.

Por otro lado, se acordó crear un Diálogo Político México-UE de cohesión social para 2008. En el ámbito comercial, se constató un incremento de 39 por ciento de los flujos comerciales bilaterales y que los flujos de inversión bilateral mantienen una tendencia positiva.

Además, se hizo de nuevo un balance de la negociación de las cláusulas de revisión en agricultura, servicios e inversiones, comprometiéndose así a profundizar el Acuerdo en estos aspectos.

Igualmente, se mejorará e intensificará la cooperación bilateral en cuestiones relativas a la competencia. En cuanto a los Comités Conjuntos, el sexto Comité Conjunto UE-México tuvo lugar en México D.F. en octubre de 2006. En dicho encuentro se hizo un repaso de las actividades desarrolladas durante el sexto año de vigencia del Acuerdo Global en sus tres vertientes: diálogo político, cooperación y asuntos económicos.

En el área de cooperación, se constatan los avances en los proyectos en ejecución en los ámbitos de derechos humanos, justicia, desarrollo social y cooperación económica. En cuanto al área económica, se lanzó un proyecto de facilitación del comercio como una iniciativa clave para las relaciones comerciales bilaterales, así como la evaluación positiva del proyecto de apoyo a las PyMES lanzado en 2004.

El séptimo Comité Conjunto UE-México se celebró en Bruselas en noviembre de 2007. En el mismo, hubo un intercambio de opiniones sobre la marcha del Acuerdo de Asociación, llamando a la cooperación en el seno de la ONU así como en materia de migración.

Por otro lado, se lanzó un diálogo sectorial en materia de educación, cultura y juventud, así como un grupo de trabajo conjunto para el estudio del cambio climático. También se acordó colaborar más estrechamente en las negociaciones de la Ronda de Doha de la OMC, con el fin de liberalizar el comercio entre los bloques regionales.

Finalmente, se ha ampliado el Acuerdo de Asociación UE-México para incluir a los nuevos Estados miembros de la UE, Bulgaria y Rumania.

El 17 de abril 2008, el comisario europeo de Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad, Vladimír Špidla, visitó México con el fin de iniciar un nuevo diálogo sectorial bilateral sobre empleo y política social, enfatizando el intercambio de experiencias en materia de lucha contra la pobreza y cohesión social. Este nuevo diálogo sectorial supone una profundización significativa en las relaciones bilaterales, pues es la primera vez que se amplían al ámbito social.

En cuanto a la cooperación, la UE adoptó en mayo 2007 el Country Strategy Paper 2007-2013 que guiará los flujos de ayuda al desarrollo en este periodo. Se ha destinado un monto indicativo de 55 millones de euros para los siete años, a ejecutar en tres ámbitos prioritarios, esto es, la cohesión social, la competitividad de la economía mexicana, educación y cultura.

Asimismo, México anunció en el séptimo Comité Conjunto UE-México, celebrado en noviembre 2007, que creará una Agencia de Cooperación que canalizará con mayor eficiencia los fondos destinados a la ayuda al desarrollo.



UNIÓN EUROPEA - CHILE

El Acuerdo de Asociación UE-Chile se firmó el 18 de noviembre de 2002, entrando en vigor el primero febrero de 2003. Está dedicado a la cobertura de las relaciones entre la Unión Europea y Chile, tanto políticas como comerciales y de cooperación. El diálogo político, comercial y de cooperación bilateral es asegurado por el Consejo de Asociación UE-Chile y el Comité de Asociación UE-Chile. En 2002, se firmó un Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica.

Además, Chile fue el primer país en el mundo en firmar un acuerdo horizontal con la UE sobre el transporte aéreo, que fue aprobado por el Consejo de Ministros el 27 de junio de 2005.

Como valor añadido y para profundizar las relaciones bilaterales, la Unión Europea y Chile lanzaron dos diálogos sectoriales en 2005, enfocados en el interés mutuo en materia de educación y políticas sociales.

Así, se organizó en Santiago de Chile el primer foro UE-ALC sobre la cohesión social en septiembre de 2007. El foro fue una buena instancia de preparación la V Cumbre UE-ALC de Lima.

Relaciones comerciales

Desde la puesta en marcha del Acuerdo de Asociación entre Chile y la Unión Europea hace ahora cinco años, las exportaciones de Chile hacia ese mercado han crecido en un 259 por ciento, según la "Evaluación de las relaciones económicas y de cooperación entre Chile y los países de la Unión Europea: a cuatro años de vigencia del acuerdo de asociación", Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, octubre 2007.

El acuerdo con la UE se suscribió cuando esta estaba constituida por 15 países, pero con la incorporación de doce nuevos Estados, el mercado europeo pasó de de 350 millones de consumidores a 493 millones, según datos del Eurostat.

Sólo en el año 2006, según el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, los envíos de Chile a la UE registraron un incremento de un 67 por ciento respecto del año anterior, sumando 15.439,2 millones de dólares. Las importaciones de Chile provenientes de la UE también han sido beneficiadas, pues éstas han aumentado en un 70 por ciento, llegando a 5.214 millones de dólares el año pasado*

Cooperación

En 2007 se publicó el Documento Estratégico País para el período 2007-2013, con el cual la Unión Europea donará a Chile 65 millones de euros en las áreas de educación superior, cohesión social, así como innovación y competitividad.

El comisionario europeo de Ciencia e Investigación, Janez Potocnik, visitó Chile en octubre de 2007 como muestra de la implicación de la Unión Europea en el compromiso bilateral.



UNIÓN EUROPEA - BRASIL

Las relaciones entre la UE y Brasil han evolucionado notablemente en los últimos años, abriéndose diálogos sectoriales en medio ambiente, sociedad de la información, transporte marítimo e I+D.

Estas relaciones tuvieron un salto cualitativo el 4 de julio de 2007 con la celebración en Lisboa de la primera cumbre UE-Brasil y en el marco de la cual se firmó una Asociación Estratégica, que abarca un diálogo político y de cooperación en materias de común interés, como el multilateralismo efectivo, la lucha contra la pobreza, medio ambiente y cambio climático, energía renovable e integración regional.

La UE cuenta con otras seis asociaciones estratégicas dentro del conjunto de sus socios mundiales. Son Estados Unidos, Canadá, Rusia, China, India y Japón, y a los cuales se suma ahora Brasil. Su importancia no es menor, dado que a través de la Asociación Estratégica bilateral se espera potenciar también las relaciones entre la UE y Sudamérica y especialmente con el Mercosur, impulsando las negociaciones para un Acuerdo de Asociación con este organismo de integración.

En abril de 2008, la Comisión Europea y Brasil firmaron un Memorando de Entendimiento, lanzando un nuevo diálogo sectorial en materia de cohesión social y políticas públicas. Siendo la cohesión social un desafío crucial para el país sudamericano, el nuevo diálogo también muestra la especial atención que recibe Brasil por parte de la UE.

REUNIONES PREPARATORIAS V CUMBRE ALC-UE

La Cumbre de Lima ha sido precedida por una serie de reuniones preparatorias a nivel de altos funcionarios, especialistas, sociedad civil y academia.

REUNIONES DE ALTOS FUNCIONARIOS ALC-UE

Con el fin de preparar la V Cumbre birregional, la UE y América Latina acordaron realizar seis reuniones de Altos Funcionarios, de acuerdo al siguiente cronograma:

XXI Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Saint Kitts y Nevis, octubre 2006

XXII Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Lima, marzo 2007

XXIII Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Lisboa, 9-10 octubre 2007

XXIV Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Bruselas, 8- 9 de febrero 2008

XXV Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Bruselas, 3-4 de abril 2008

XXVI Reunión de Altos Funcionarios ALC-UE
Lima, 13-14 de mayo 2008

En la XXII Reunión de Altos Funcionarios se estableció el calendario de reuniones y actividades que se realizarán hasta la Cumbre, mientras que la XXIII SOM definió la agenda y la temática de la Cumbre.

REUNIONES ESPECIALIZADAS

CONFERENCIA DE EXPERTOS SOBRE GESTIÓN Y SEGURIDAD DE ALMACENAJE DE ARMAS PEQUEÑAS Y ARMAS LIGERAS Y MUNICIÓN
6-7 Septiembre 2007. San José, Costa Rica

Reunión de expertos y funcionarios públicos de América Latina, el Caribe y la Unión Europea en materia de almacenaje de armas pequeñas y armas ligeras (small arms and light weapons-SALW). Organizada por los gobiernos de Alemania y de Costa Rica, la reunión de San José se inserta en la campaña de la ONU de lucha contra el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras.

Como parte de los compromisos adoptados en la Cumbre ALC-UE de Viena en 2006, el diálogo birregional en materia de SALW manifestó la necesidad de ejercer un control de este tipo de armas a escala regional a través de mecanismos de construcción de confianza, seminarios regionales y diálogo transversal.

FORO ALC-UE SOBRE COHESIÓN SOCIAL
23-24 Septiembre 2007. Santiago, Chile

El foro se centró en el intercambio de experiencias en la lucha contra la exclusión social y la implementación de políticas públicas. En este sentido, se desarrollaron seis líneas de acción –promoción de estrategias integradas, educación, protección social, financiamiento, gobernabilidad e intercambio de experiencias– que se llevarán a la Cumbre de Lima.

PRIMER FORO UE-ALC DE GOBIERNOS LOCALES:
COHESIÓN SOCIAL Y COOPERACIÓN
DESCENTRALIZADA
29-30 Noviembre 2007. París, Francia

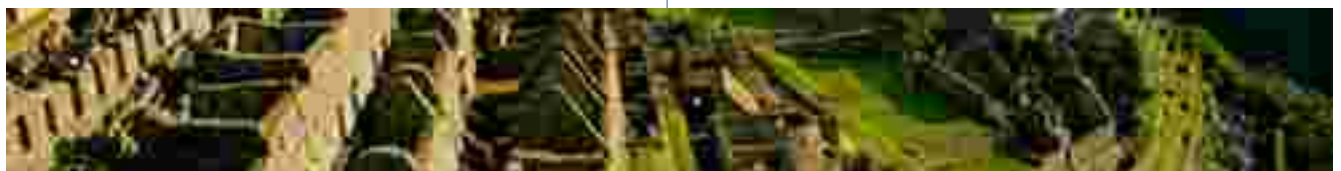
Reunió a alcaldes y representantes de gobiernos locales del área eurolatinoamericana-caribeña, con el fin de promover la cohesión social, la democracia local, la gobernabilidad y la descentralización de la toma de decisiones, según el principio de subsidiariedad.

El foro propuso la institucionalización del mecanismo de diálogo entre los representantes de gobiernos locales a través de reuniones en 2009 y 2011, la continuación del programa URB-AL, así como establecer un mecanismo de intercambio de experiencias en la cooperación descentralizada.

PRIMERA REUNIÓN MINISTERIAL DE
MEDIOAMBIENTE ALC-UE
4 Marzo 2008. Bruselas, Bélgica

Los ministros de ambas regiones discutieron la adaptación al cambio climático, energía renovable, pérdida de biodiversidad y deforestación. La temática medioambiental es de gran importancia social y económica, tanto para los países europeos como para Latinoamérica y el Caribe. La envergadura y transnacionalidad de los problemas medioambientales hacen que el foro ALC-UE sea apropiado para enfrentar los desafíos comunes. Latinoamérica y el Caribe representa una de las reservas mundiales más importantes en cuanto a biodiversidad y recursos naturales y es, al mismo tiempo, especialmente vulnerable frente al cambio climático.

Para enfrentar estos desafíos globales, la UE anunció en la reunión ministerial un paquete de ayudas medioambientales para Latinoamérica y el Caribe de 100 millones de euros para el periodo 2007-2010. Adaptación al cambio climático, gestión de los recursos naturales, energías renovables e investigación en el área del 7º Programa Marco Europeo de Ciencia y Tecnología son ámbitos que cuentan con el apoyo financiero de la UE. Asimismo, el Banco Europeo de Inversiones ha puesto a disposición 2.800 millones de euros en créditos para financiar proyectos de sustentabilidad medioambiental, reducción de emisiones de CO2, mejora de la eficiencia energética y energía renovable.



DÉCIMA REUNIÓN DE ALTO NIVEL DEL MECANISMO DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN SOBRE DROGAS 4-5 Marzo 2008. Viena, Austria

En coordinación con Naciones Unidas, el mecanismo ALC-UE en materia de drogas, lanzado en la primera Cumbre ALC-UE de Río en 1999, es un consolidado foro birregional. Promueve un concepto de desarrollo integral, teniendo en cuenta las condiciones específicas de América Latina y poniendo énfasis en el desarrollo sostenible de cultivos y actividades económicas alternativas.

La décima reunión del mecanismo concluyó con la Declaración de Hofburg, que será llevada a la V Cumbre ALC-UE de Lima. En ella, los países de América Latina y el Caribe y de la UE se comprometieron a avanzar en el Plan de Acción de Panamá, en la creación de posibilidades de desarrollo alternativo para generar un cambio estructural y en la lucha contra los problemas subyacentes al abuso de drogas, entre otros temas.

Se acordó asimismo el impulso a las asociaciones entre ciudades latinoamericanas y europeas para reducir el uso y de daño de las drogas ilícitas.

Por otro lado, el mecanismo felicitó la iniciativa de la Comisión Europea de fortalecer la contención de la diversificación de los precursores químicos para la producción de drogas.

TERCERA REUNIÓN DE EXPERTOS ALC-UE EN MIGRACIONES 10-11 Marzo 2008. Bruselas, Bélgica

Destinada a preparar la Cumbre de Lima y avanzar en el diálogo sectorial de migración lanzado en la Cumbre de Guadalajara en 2004, la reunión se centró en los temas previamente abordados en materia de tratamiento, derechos e integración de migrantes; remesas; nuevos enfoques hacia políticas migratorias; y migración irregular y lucha contra el tráfico ilícito con seres humanos.

En este sentido, la reunión de expertos sirvió tanto para intercambiar percepciones como para intercambiar experiencias y buenas prácticas, compilar y compartir información y datos acerca del fenómeno de la migración, así como establecer perfiles para América Latina en cuanto a los movimientos migratorios.

FORO UE-ALC DE POLÍTICAS FISCALES PARA LA COHESIÓN SOCIAL Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA 12-13 Marzo 2008. Berlín, Alemania

Este foro abordó un enfoque específico de la superación de las desigualdades y la pobreza, donde las políticas fiscales y la fijación de impuestos es una vía cada vez más recomendada.

Auspiciado por el Ministerio de Cooperación y Desarrollo de Alemania (BMZ), contó con la presencia de representantes de la UE, gobiernos latinoamericanos y la CEPAL. Sus conclusiones serán presentadas en la Cumbre de Lima.

CONFERENCIA DE RESPONSABLES GUBERNAMENTALES DE PYMES DE ALC-UE 13-14 Marzo 2008. Lima, Perú

Los ministros y viceministros del Trabajo y Empleo de 24 países del espacio eurolatinoamericano se reunieron para intercambiar experiencias exitosas de políticas públicas, a fin de promover la pequeña y mediana empresa (PyME). En la conferencia se previó también realizar un seguimiento sobre las recomendaciones derivadas del diálogo, por lo que se institucionalizarán estas reuniones con una periodicidad anual.

Las PyMEs son la espina dorsal de la economía de los países latinoamericanos, constituyendo en algunos países hasta el 95 por ciento del número total de empresas. Por ello, resulta esencial el intercambio de experiencias exitosas en materia de financiación, apoyo estatal y la conformación de una red intergubernamental.

· FOROS DE SOCIEDAD CIVIL

IV FORO EURO-LATINOAMERICANO-CARIBEÑO DE SOCIEDAD CIVIL 31 Marzo-1 Abril 2008. Lima, Perú

Organizado por la MESA de Articulación de Asociaciones Nacionales y Redes de ONG de ALC y apoyado por ALOP y la Confederación Europea de ONGD, el IV Foro ALC-UE de Sociedad Civil constituye un valioso aporte en la profundización del diálogo entre los niveles gubernamental y social acerca de las relaciones birregionales. Permite, por lo tanto, elaborar una visión común, tener una oportunidad de diálogo e intercambio de percepciones entre estos niveles y trabajar en la difusión pública de los acontecimientos de la agenda birregional.

Los temas abordados conjuntamente fueron: democracia; inclusión social; evaluación de los modelos económicos y de integración; medioambiente; procesos de negociación de Acuerdos de Asociación; y las tendencias de los flujos de cooperación europea. Las conclusiones, por lo tanto, aportarán una visión valiosa a la Cumbre de Lima.

V REUNIÓN DE ORGANIZACIONES DE SOCIEDAD CIVIL ALC-UE 16-18 Abril 2008. Lima, Perú

El Comité Económico y Social Europeo (CESE) reúne a los representantes birregionales de la sociedad civil organizada, acompañando a todas las cumbres ALC-UE hasta el momento. Apoyada por la Comisión Europea, la V Reunión ALC-UE de Sociedad Civil trata la misma temática que la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, enfatizando el papel consultivo de la sociedad civil y su aporte a las relaciones birregionales.

La agenda de trabajo se centra en cuatro materias fundamentales: Capacitación y estructuración de la sociedad civil organizada latinoamericana y caribeña; Dimensiones sociales y medioambientales de las relaciones ALC-UE; Inclusión social y migraciones entre la UE y América Latina y el Caribe; Cambio climático y recursos energéticos, contribución de la sociedad civil.



· SEMINARIOS ACADÉMICOS

LAS UNIVERSIDADES ANTE LA V CUMBRE DE JEFES DE ESTADO Y DE GOBIERNO DE ALC-UE
17-18 Marzo 2008. Lima, Perú

El seminario abordó la reforma universitaria y, en particular, el proyecto de construcción de un Espacio Común de Educación Superior entre ambas regiones para 2015, aportando proyectos específicos de formación universitaria en el marco birregional. Asimismo, vinculó el ámbito de la educación superior con la cohesión social y la lucha contra la pobreza.

El foro fue organizado por OBREAL y la Asamblea Nacional de Rectores del Perú, contó con la asistencia de distintos rectores de universidades públicas y privadas del Perú, representantes de organismos nacionales, expertos de la Comisión Europea, Francia, Finlandia, Argentina, Colombia, Chile, México y Nicaragua.

SEMINARIOS BIRREGIONALES: LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA - AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
26-27 Marzo 2008, Buenos Aires, Argentina
21-22 Abril 2008, Madrid, España

La Secretaría General Iberoamericana, la Fundación Carolina, la Casa América, el FRIDE, la Universidad Tres de Febrero y el Instituto Complutense de Estudios Internacionales organizaron conjuntamente dos seminarios para promover la conclusión de los Acuerdos de Asociación de la UE con Mercosur, Comunidad Andina y Centroamérica.

El primer seminario, celebrado en Buenos Aires, contó con la presencia de autoridades de la SEGIB, de la Cancillería argentina y brasileña, así como del Mercosur. Los debates giraron en torno a los Acuerdos de Asociación birregionales y a temas como la cohesión social, el diálogo político, la integración regional, medio ambiente.

El segundo encuentro se celebró en Madrid, convocando a autoridades políticas, actores académicos y funcionarios técnicos para examinar los logros y desafíos de la agenda de integración birregional y formular propuestas para avanzar hacia la creación de la red de Acuerdos de Asociación ALC-UE.

JORNADA DE ESTUDIOS INTERNACIONALES ALC-UE: COHESIÓN SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE
28-30 Abril 2008. Lima, Perú

El Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú y la Universidad San Martín de Porres organizan un encuentro de análisis sobre las materias oficiales de la V Cumbre ALC-UE de Lima, destinado a intercambiar experiencias y propuestas de iniciativas concretas para la elaboración de un documento base sobre cohesión social y desarrollo

sustentable, que será entregado a los mandatarios en la V Cumbre de Lima.

El evento cuenta con la presencia de reconocidos actores del ámbito académico y profesional, y es inaugurado por el presidente de Perú, Alan García. Participan además parlamentarios europeos y latinoamericanos, así como altos funcionarios públicos y expertos en las temáticas. CELARE fue invitado a realizar la relatoría del tema de Asociación birregional ALC-UE.

ASPECTOS ACTUALES DE LAS RELACIONES EUROLATINOAMERICANAS: LA IMPORTANCIA DE LA BIOENERGÍA PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE
8-9 Mayo 2008. Viena, Austria

Seminario internacional co-organizado por el Instituto Latinoamericano de Austria, el Latin American Centre Ljubljana (CELA) y Joanneum Research, con el auspicio de la Presidencia eslovena de la UE.

Tanto para América Latina como para la UE el tema de las energías renovables y de la bioenergía en particular es crucial debido a la creciente demanda e inestabilidad de las fuentes tradicionales de energía. América Latina es, además, una región líder en materia de biocombustibles, por lo que se promueve la investigación y desarrollo conjunto de energías renovables en el ámbito birregional.

El evento es inaugurado por Benita Ferrero Waldner, Comisaria de Relaciones Exteriores de la UE y participan expertos de Europa y de América Latina. CELARE fue invitado a exponer sobre el desarrollo ambiental y energético en América Latina.

EL DIÁLOGO INTERCULTURAL COMO HERRAMIENTA DE PERIODISMO CON EL EJEMPLO DE LA CUMBRE ALC-UE EN LIMA, PERÚ
12 Mayo 2008. Ljubljana, Eslovenia

El Centro Latinoamérica de Eslovenia (CELA) y la Oficina de información del Parlamento Europeo de Ljubljana organizan un seminario para periodistas con el objetivo de promocionar la V Cumbre ALC-UE entre los profesionales de medios de comunicación de América Latina, Eslovenia y otros países de la Unión Europea. El encuentro pretende además compartir experiencias sobre cómo informar de manera más objetiva sobre América Latina, en atención a los desafíos culturales, sociales y políticos que enfrentan los países de esa región.

Participan periodistas de Europa y América Latina, organismos de integración regionales y corresponsales europeos en la región. CELARE fue invitado a presentar el estado de la Asociación ALC-UE en el marco de las cumbres birregionales.



PARTICIPACIÓN DE LOS PARLAMENTOS

SEGUNDA SESIÓN ORDINARIA DE LA ASAMBLEA EUROLAT

29 Abril - 1 Mayo 2008. Lima, Perú

Entre los días 29 de abril y 1 de mayo, la sede de la Comunidad Andina en Lima y el Congreso del Perú acogerán la segunda sesión ordinaria de la recién creada Asamblea Parlamentaria Eurolatinoamericana (EuroLat).

La Asamblea EuroLat fue inaugurada en Bruselas en diciembre 2007, dando un apoyo fundamental a las relaciones ALC-UE mediante la discusión de tres de sus vertientes principales: la gobernabilidad democrática con miras a la Cumbre de Lima; las relaciones económicas en un contexto de globalización; y el desarrollo sostenible y equilibrio medioambiental en relación con el cambio climático.

En la sesión de Lima, la Asamblea EuroLat se reúne para avanzar en estos debates en torno a tres ejes temáticos: asuntos políticos, seguridad y derechos humanos; asuntos sociales, intercambios humanos, medio ambiente, educación y cultura; y asuntos económicos, financieros y comerciales. A partir de este marco, tres comisiones elaboraron los siguientes informes, para orientar la discusión: las políticas energéticas de la UE y América Latina; pobreza y exclusión; y expectativas de la Ronda de Doha.

En el marco de la segunda sesión de la Asamblea EuroLat se celebran además las Comisiones Parlamentarias Mixtas UE-Chile y UE-México, previstas en ambos acuerdos de Asociación. La Asamblea se clausura con la adopción de un mensaje a la V Cumbre ALC-UE de Lima.

Desde la creación de las Conferencias Interparlamentarias Eurolatinoamericanas en 1974, los parlamentos regionales latinoamericanos y el Parlamento Europeo han trabajado para promover la Asociación birregional, a través de reuniones bianuales. Con la creación de la Asamblea Parlamentaria Eurolatinoamericana se da un paso significativo en la intensidad del trabajo y en el fortalecimiento del diálogo político entre las dos regiones.



EVENTOS PARALELOS

Como se ha venido desarrollando en cumbres anteriores, la cita de mandatarios de la Unión Europea y América Latina y el Caribe congrega dos cumbres paralelas: La Cumbre Empresarial y la Cumbre de los Pueblos. Estos dos eventos enriquecen el diálogo de la Cumbre de mandatarios, puesto que enfocan los temas de discusión desde otro ámbito y entregan sus conclusiones en el marco de la declaración oficial.

II CUMBRE EMPRESARIAL ALC-UE

14-15 Mayo 2008. Lima, Perú

El Museo de Arte de Lima es el escenario de la segunda Cumbre Empresarial ALC-UE, que se desarrolla en paralelo a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno. Siguiendo el precedente de la Cumbre de Viena en 2006, este segundo foro reúne acerca de 400 empresarios europeos y latinoamericanos.

El lema de la Cumbre Empresarial es "Inversión para el Bienestar, el Desarrollo Sostenible y la Inclusión", por lo que las conferencias están dirigidas a conjugar el desarrollo económico con el bienestar, el desarrollo sostenible y la inclusión, con el fin de proporcionar un crecimiento económico sostenido y estable. Así, se considera que la lucha contra la pobreza, la estabilidad jurídica, el acceso a las nuevas tecnologías y la mayor capacitación de la mano de obra necesariamente aumentan el potencial de crecimiento y dan aliento a la inversión y al comercio birregional.

Los debates de la Cumbre Empresarial versarán en torno a los principales desafíos globales, esto es, la responsabilidad social corporativa y el cambio climático. Las conclusiones se entregarán a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno como un aporte sectorial fundamental para las relaciones birregionales.

III CUMBRE DE LOS PUEBLOS

14-17 Mayo 2008. Lima, Perú

Enlazando Alternativas celebra su tercera Cumbre de los Pueblos con la presencia de movimientos sociales y Organizaciones No Gubernamentales de Europa y América Latina y el Caribe. La cita en Lima, paralela a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, retomará el diálogo entre sectores de la sociedad civil de las dos anteriores cumbres de Guadalajara 2004 y Viena 2006.

El énfasis estará en lograr nuevas convergencias solidarias entre los pueblos de ambas regiones para construir un espacio político y de movilización que una las voces populares y las visiones alternativas, a la vez que haga visible el descontento social como una forma pública de presión popular.

A través de la discusión acerca de los temas que ocupan la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, con una voz crítica al desarrollo actual, la Cumbre de los Pueblos se propone crear proyectos que constituyan una alternativa a la cumbre oficial de mandatarios. En este contexto se llevará a cabo el denominado Tribunal de los Pueblos -instaurado en la Cumbre de Viena- para enjuiciar el sistema de poder de las transnacionales europeas, tanto en América Latina y el Caribe como en la propia UE.

CELARE EN LA CUMBRE DE LIMA

CELARE ha participado en la preparación y seguimiento de todas las cumbres eurolatinoamericanas, desde sus inicios en Río de Janeiro 1999. Así, para la Cumbre de Lima participará en eventos en América Latina y Europa, ha producido diversos materiales informativos y de contenido, estará presente en la Cumbre y dará seguimiento posterior a los acuerdos de Lima en un seminario birregional de análisis.

SEMINARIOS PREPARATORIOS

● **PERÚ:**
JORNADA DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
ALC-UE: COHESIÓN SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En el marco de las actividades preparatorias de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú y la Universidad San Martín de Porres organizan los días 28, 29 y 30 de abril la Jornada Latinoamericana, Caribeña y de la Unión Europea de Estudios Internacionales, destinada a analizar los temas de la Cumbre de Lima: la cohesión social y el desarrollo sostenible.

El evento es inaugurado por el presidente de Perú, Alan García y participan además destacados académicos y parlamentarios europeos y latinoamericanos. CELARE auspicia este evento y participa como relator en la mesa de Relaciones ALC-UE.

● **AUSTRIA:**
ASPECTOS ACTUALES DE LAS RELACIONES
EUROLATINOAMERICANAS:
LA IMPORTANCIA DE LA BIOENERGÍA PARA
EL DESARROLLO SUSTENTABLE

CELARE participa en el seminario internacional Aspectos actuales de las relaciones eurolatinoamericanas, dedicado a analizar la importancia de la bioenergía para el desarrollo sustentable. Este evento se desarrolla en Viena el 8 y 9 de mayo, bajo el auspicio de la Presidencia eslovena de la UE.

El evento es organizado por el Instituto Latinoamericano de Austria, con la cooperación del Latin American Centre Ljubljana (CELA) y Joanneum Research, y es inaugurado por Benita Ferrero Waldner, Comisaria de Relaciones Exteriores de la UE.

El seminario cuenta con la presencia de expertos de Europa y de América Latina. CELARE participa con una exposición sobre el tema, sometiendo además a debate las conclusiones del seminario organizado por la Universidad San Martín de Porres y el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, efectuado con anterioridad en Lima.

● **ESLOVENIA:**
EL DIÁLOGO INTERCULTURAL COMO HERRAMIENTA
DE PERIODISMO CON EL EJEMPLO DE LA CUMBRE ALC-
UE EN LIMA, PERÚ

El 12 de mayo 2008, el Centro Latinoamérica de Eslovenia (CELA) y la Oficina de información del Parlamento Europeo de Ljubljana organizan un seminario para promover la información objetiva sobre América Latina y el Caribe, como preparación a la cobertura de la Cumbre ALC-UE.

El encuentro está destinado además a compartir experiencias sobre la responsabilidad social de los medios de comunicación en dar cuenta de la realidad latinoamericana, considerando los desafíos culturales, sociales y políticos que enfrentan los países de esa región.

El seminario está dirigido a periodistas de Eslovenia y de otros países de la Unión Europea, de América Latina, de organismos de integración regionales y corresponsales europeos en la región. CELARE fue invitado a exponer el proceso de Asociación ALC-UE en el marco de las cumbres birregionales.

PARTICIPACIÓN EN LA V CUMBRE ALC-UE

CELARE estará presente en la Cumbre de Lima como invitado especial, dando seguimiento a los debates, de manera de producir información de primera fuente y documentos de análisis sobre los contenidos del intercambio.

Así mismo, CELARE ha editado y pone a disposición de los participantes de la V Cumbre ALC-UE las siguientes publicaciones:

- Relaciones ALC-UE: Documentación de Base 2006
- Relaciones ALC-UE: Documentación de Base 2007
- Revista EUROLAT, en español e inglés

Por otra parte, en Santiago de Chile CELARE está auspiciando el Diplomado en Integración Regional titulado "Unión Europea y América Latina y el Caribe: Construyendo la sociedad internacional del futuro", organizado por el Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile y la Universidad Adolfo Ibáñez.

Esta actividad académica se efectúa en el periodo previo y posterior a la Cumbre de Lima, entre abril y julio de 2008. La primera sesión tuvo lugar el 8 de abril, y contó con la inauguración del Subsecretario de Relaciones Exteriores de Chile, Alberto van Klaveren.

SEGUIMIENTO DE LA CUMBRE DE LIMA

En las cuatro cumbres birregionales transcurridas desde Río de Janeiro 1999, CELARE ha realizado, con el auspicio de la Comisión Europea, ejercicios de reflexión preparatorios y de seguimiento, con participación de autoridades y expertos de la Unión Europea y de América Latina y el Caribe.

En esta ocasión, con posterioridad a la Cumbre de Lima, CELARE convocará a un seminario en Santiago de Chile, donde las autoridades de los mecanismos subregionales latinoamericanos, representantes europeos y organizadores de la Cumbre de Lima serán invitados a realizar una reflexión conjunta de evaluación y seguimiento de los acuerdos alcanzados.

Las conclusiones de este seminario serán recogidas en una publicación, que será distribuida a las cancillerías de los países de Europa, América Latina y el Caribe participantes, así como a organismos empresariales, académicos y sociales de ambas regiones, entre otros sectores involucrados en la relación eurolatinoamericana.